**Выступление на областном семинаре по теме -**

**«Опыт создания и развития муниципальных казённых ресурсоснабжающих предприятий сферы ЖКХ в Орловской области».**

**Уважаемые участники семинара!**

C 2015 года, после внесения изменений в 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и 190-ФЗ «О теплоснабжении», когда передача муниципальных объектов и сете ВКХ и теплоснабжения стала возможна только на основании концессионных соглашений или оставалась в хозяйственном ведении МУПов. Процесс привлечения инвестиционного капитала путём внедрения концессионных соглашений в жилищно-коммунальном хозяйстве малых городов и сельских населённых пунктов откровенно пробуксовывает. Причин тому великое множество. Это и диктат со стороны законодательной и исполнительной власти в части постоянного законодательного ужесточения условий концессионных соглашений, которые делают этот вид деятельности мало привлекательным для концедентов, особенно в сферах водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения малых городов и сельских населённых пунктов. Это и определения тарифов на уровне не выше предельных индексов и хронические неплатежи отдельных категорий населения, а также объектов социальной инфраструктуры, на финансирование лимитов бюджетных обязательств которых у органов местного самоуправления не всегда достаёт бюджетных средств.

Указанные выше причины оказали негативное воздействие и на деятельность не многих оставшихся МУПов, превратив их в своеобразные «копилки для долгов», за которые их учредители-органы местного самоуправления не несут ни солидарной ни субсидиарной ответственности. Казалось бы, какие проблемы обанкротился МУП, создали новый. Забрали ранее переданное ему на правах хозяйственного ведения-оперативного управления движимое и недвижимое имущество т. к. оно не подлежит обременению, или объявили конкурс на концессию. А вдруг найдётся инвестор, который готов инвестировать свои или заёмные средства в коммунальную инфраструктуру района. Да вот, инвесторов на такие объёмы производства как правило не находится. А сам факт вывода упомянутого выше имущества обратно в казну района может иметь неприятные правовые последствия в виде состава уголовного преступления, предусмотренного ст. 196 УК РФ о преднамеренном банкротстве.

Кроме того, Правительством РФ и Минстроем ЖКХ в 2017-18 г.г. всерьёз рассматривался вопрос о запрещении МУПам осуществлять деятельность в сфере ВКХ и теплоснабжения.

В 2018 году в Колпнянском районе была ликвидирована администрация пгт Колпна и вся инфраструктура систем водоснабжения и водоотведения районного центра была передана в казну районной администрации. В силу этого ранее заключенное концессионное соглашение между администрацией пгт Колпна и ООО «Водоканал» было обоюдно расторгнуто.

Следует отметить, что, в связи с объединением всех коммуникаций систем ВКХ был установлен единый тариф, который в значительной степени погашался за счёт районной субсидии на осуществление полномочий ОМС на цели укрепления инфраструктуры коммунального хозяйства. Вот тут и возник вопрос, а что делать дальше. На концессию желающих не нашлось. Создать МУП и перечислить средства субсидий через него было невозможно. Вернее, можно, только при условии увеличения уставного капитала. Тогда возникал вопрос, а как инвестировать эти средства в инфраструктуру ВКХ. То есть, нужна была какая-то новая организационно-правовая форма унитарного предприятия.

Именно в этот момент мы в Региональном объединении работодателей обратили внимание на публикацию в журнале «Коммунальный комплекс России» об опыте создания и функционирования казённых предприятий в отдельных районах Рязанской и Смоленской областей. Мы связались с коллегами и руководителями предприятий и администрации Рязанского района Рязанской области, которые любезно предоставили нам образцы уставных документов и решения и постановлений районной администрации и поделились опытом работы этих предприятий.

Используя этот опыт администрацией Колпнянского района было принято решение о создании МКП **«Сервис-Стандарт». До этого в Орловской области не было казённых предприятий. Были казённые учреждения в сферах культуры, образования и социальной защиты. А казённых муниципальных предприятий с правом ведения коммерческой деятельности не было. Так, что на первых порах возникали отдельные недопонимания с органами федерального казначейства. Но в процессе работы эти проблемы были устранены. А к чему это привело мы с вами можем сегодня наблюдать воочию. Сделано достаточно много в сфере укрепления коммунальной инфраструктуры района не только ВКХ, но и теплоснабжения. Следом за Колпнянским районом в 2019 году аналогичное МКП было создано в Шаховском сельском поселении и в Кромском районе МКП «Кромской Акваснаб».**

**Существуют отдельные правовые проблемы и при реализации деятельности МКП. Всё дело в том, что по своей правовой сути МКП остаются унитарными предприятиями, т. е. не имеющими своего имущества, а использующими имущественный комплекс своего учредителя, органа местного самоуправления, c которым совместно несут** солидарную и субсидиарную ответственность за результаты финансово-хозяйственной деятельности. На них как на муниципальные унитарные предприятия распространяются ограничения, на осуществление деятельности на конкурентных рынках**,** установленные **в соответствии с** Федеральным законом от 27.12.2019 г. № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

Эти изменения вступили в силу 08 января 2020 года.

Однако, наряду с общим запретом на осуществление деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках, законом установлен исчерпывающий перечень оснований, по которым эти предприятия могут быть созданы и осуществлять свою производственную деятельность в настоящее время. Данный перечень содержится в п.п. 3, п. 4, ст. 8 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также в п.п. 3. п. 1 ст. 35.1 федерального закона «О защите конкуренции». Это прежде всего виды разрешённой деятельности к которым относятся деятельность по осуществлению естественных монополий. В соответствии с п.п. 3 и 4 ст. 14 [Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](https://legalacts.ru/doc/131_FZ-ob-obwih-principah-organizacii-mestnogo-samoupravlenija/) в число таких естественных монополий мы с полным правом можем отнести такие виды деятельности как организация в границах поселения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, снабжения населения топливом, электроэнергией в пределах полномочий органов местного самоуправления, установленных законодательством Российской Федерации.

Кроме того, следует также отметить, что в силу части 2 статьи 35.1 Закона «О защите конкуренции» выручка унитарного предприятия от дополнительных видов деятельности на конкурентных товарных рынках в случаях, не предусмотренных [частью 1](consultantplus://offline/ref=4D93CD72461895F6C79CA0D35B1D4773042F02BE1ED2F459AD921C6E2A78474388485A4782BD056675A18A672CD9168533CA15F053X319F) настоящей статьи, не должна превышать 10% совокупной выручки унитарного предприятия за последний календарный год. При этом, расчёт указанного значения выручки от различных видов деятельности на конкурентных рынках суммируется.

Другими словами, прочие виды коммерческой деятельности МКП, ОКВЭДЫ по которым были зарегистрированы в учредительных документах до 2020 года возможны, но только в объёмах, не превышающих 10 процентов от общей годовой выручки. Это такие виды деятельности как текущий и кап. ремонт ведомственных систем коммунального хозяйства, благоустройство территорий, оказание бытовых услуг и т.д.

Подводя итоги своего выступления по теме: «Опыт создания и развития муниципальных казённых ресурсоснабжающих предприятий сферы ЖКХ в Орловской области» хочу сказать, что административно-правовая форма муниципальных казённых предприятий, работающих в сфере ресурсного обеспечения жилищно-коммунального сектора малых городов и сельских населённых пунктов Орловской области оправдала себя и может быть использована как макет для создания таких же предприятий в других органах местного самоуправления Орловской области.

-------------------------------------------------------------------------------------------

Заканчивая своё выступление не могу не коснуться одной злободневной темы, которая очень болезненно отражается на деятельности без исключения всех предприятий отрасли ЖКХ. Это проблема полного вакуума квалифицированных трудовых ресурсов отрасли. Эта проблема стоит на столько остро, что уже сейчас мы по пол. года не можем найти ни квалифицированного сварщика, ни механизатора, ни сантехника, ни инженера, или техника по обслуживанию многоквартирных жилых домов, систем ВКХ и теплоснабжения. В силу крайне низкой заработной платы в этих отраслях жилищно-коммунальной сферы, выше перечисленные профессии стали практически не востребованы. Мало кто из молодых людей сегодня мечтает обучаться этим специальностям. Но даже те, кто по разным причинам поступает в профильные колледжи профессионального образования не хотят работать по специальности. В прошлом году мне удалось побеседовать с выпускным курсом колледжа им. Русанова, где готовят специалистов по обслуживанию инженерных систем МКД. На вопрос –«Кто из вас планирует работать по специальности?» из 40-ка человек руку подняли 4 человека. А на вопрос–«Кто из вас планирует работать по специальности в Орловской области?» никто не поднял руку.

Вот и получается, что Областные бюджетные образовательные учреждения профессионального образования обучают ежегодно группы по 30-40 человек. Платят стипендию, обеспечивают студентов общежитием, всё из лимита бюджетных обязательств областного бюджета и ради чего? Ради того, чтобы эти «квалифицированные» кадры ежегодно пополняли ряды менчендайзеров, доставщиков продуктов на дом и прочих популярных у молодёжи и не квалифицированных профессий?

Я считаю, что пришла пора спросить у руководителей системы профессионального образования. Кого и зачем они готовят и не пришло-ли время потребовать отчёта за «освоенные» средства областного бюджета? Тем более, что на федеральном уровне уже создан прецедент, когда студенты, получившие профессию врача или фельдшера обязаны отработать по специальности на менее 5-ти лет. Может департаменту ТЭК ЖКХ Орловской области обратиться в Областной Совет и Правительство Орловской области с просьбой внести необходимые изменения в правила приёма абитуриентов в областные бюджетные учебные заведения профессионального обучения с обязательством к выпускникам отработать хотя бы 3 года на предприятиях отрасли в Орловской области. А также обязать руководителей этих областных образовательных учреждений проводить практику на профильных предприятиях области. А то ведь ещё год-два, уйдут на пенсию последние специалисты и на смену им никто не придёт.

А вообще конечно всё зависит от заработной платы, которая на прямую зависит от тарифов, которые индексируются крайне непропорционально. Если в отраслях энергоснабжения, газоснабжения ежегодный индекс повышения 9-10 процентов, то в отраслях ВКХ и теплоснабжения не превышает 3,6-4,2 процента. Отсюда и такое положение с трудовыми ресурсами.

Исполнительный директор

РООР АО ЖКХ Орловской Обрасти И. А. Михайлов.